



## SPRIEVODNÝ LIST

**k materiálu na 18. rokovanie obecného zastupiteľstva v Naháči  
dňa 03.12.2020 k bodu č. 5**

### **Názov materiálu:**

- **Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na rok 2021 a viacročnému rozpočtu na roky 2022-2023**

**Predkladateľ:** Bc. Jana Lopatková, hlavná kontrolórka

**Spracovateľ:** Bc. Jana Lopatková, hlavná kontrolórka

### **Dôvodová správa:**

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb..

### **Stanovisko komisie (ak sa vyžaduje):**

-

### **Návrh uznesenia:**

OZ Naháč **berie na vedomie** stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Naháč na rok 2021 a viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023

**Hlavná kontrolórka Obce Naháč – Bc. Jana Lopatková**

**STANOVISKO  
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2021  
A VIACROČNÉHO ROZPOČTU  
NA ROKY 2022 AŽ 2023**

Predkladá: Bc. Jana Lopatková , hlavná kontrolórka Obce Naháč

V Naháči, dňa 29.11.2020

## **Dôvodová správa:**

Základom finančného hospodárenia obce je rozpočet. Rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce a jeho základnou funkciou je zabezpečiť financovanie obce. Základnou legislatívnou normou, ktorá vymedzuje postavenie rozpočtu obce je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa ktorého obec pri výkone samosprávy zostavuje a schvaľuje rozpočet, ktorý je základom jej finančného hospodárenia. Obec je povinná pred schválením rozpočtu zverejniť ho najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli vyjadriť obyvatelia obce; zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“), ktorý je základným finančným zákonom verejnej správy, ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákon o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Záväzný je rozpočet na príslušný rozpočtový rok, rozpočet na ďalšie dva roky sú orientačné, nemajú záväzný charakter.

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu Viacročného rozpočtu obce Naháč, na roky 2021, 2022, 2023 je predkladané na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Naháči v zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

## **STANOVISKO K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2021 A VIACROČNÉHO ROZPOČTU NA ROKY 2022 AŽ 2023**

V zmysle ustanovení § 18 f ods. 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a doplnkov predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2021 a viacročného rozpočtu (strednodobého výhľadu) na roky 2022 až 2023.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 - 2023 bolo spracované na základe predloženého návrhu, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podlieha zverejneniu podľa zák. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9. ods. 2. Rozpočet obce bol zverejnený dňa 16.11.2020

Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce. Rozpočet na rok 2021 je záväzný. Príjmy a výdavky rozpočtov pre roky 2022 a 2023 nie sú záväzné, ale len orientačné.

Rozpočet obce sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Rozpočet obce má obsahovať zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

## **A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s metodickým usmernením, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia MF SR . Návrh rozpočtu pre roky 2021 až 2023 v dôvodovej správe obsahuje aj stručné údaje o zámeroch a cieľoch obce v roku 2021.

### **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom:

- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorého výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Plnenia rozpočtu a návrh rozpočtu majú zohľadňovať aj platné všeobecne záväzné nariadenia obce Naháč najmä:

- Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Naháč
- Štatút obce
- Zásady rozpočtového hospodárenia obce Naháč
- Pracovný poriadok
- VZN obce Naháč
- Uznesenia OZ Naháč

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31. 12. 2018, 2019, z monitoringu vývoja plnenia rozpočtu k 30. 10. 2020 a z očakávaného plnenia v roku 2020.

V zmysle § 3 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný. Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na: rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021, rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022, rozpočet na druhý nasledujúci rok - rok 2023. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú orientačný charakter. Obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie.

Navrhovaný rozpočet na roky 2021 až 2023 je zostavený v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Vnútorne je členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátnej správy, finančné vzťahy k fondom, k zriadeným právnickým osobám a k fyzickým a právnickým osobám, ktoré vykonávajú na území obce verejnoprospešnú činnosť a požadujú z rozpočtu obce dotáciu.

## **C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA ROZPOČTU**

Princíp rozpočtového hospodárenia v podmienkach obce znamená, že obce sú povinné hospodáriť v súlade so schváleným, resp. upraveným rozpočtom. Rozpočet je základným dokumentom, podľa ktorého a na základe ktorého sa vykonáva plnenie v súlade s osobitnými predpismi. Táto všeobecná povinnosť je zakotvená aj v § 19 ods.4 až 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Rozpočet obce je záväzný a obec je povinná sledovať v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia podľa rozpočtu. Pri kontrole a hodnotení plnenia rozpočtu obce je povinnosťou obce vykonávať v priebehu celého roka kontrolu hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami obce. Hlavní kontrolóri majú okrem iného povinnosť overovať súlad s rozpočtom, a či sú realizované výdavky zakotvené a plnené tak, ako boli schválené v rozpočte obce.

## **ROZPOČET BEŽNÝCH PRÍJMOV**

### **Daňové príjmy**

V návrhu rozpočtu na rok 2021 - daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby. Daňové príjmy, najmä podielová daň zo štátneho rozpočtu, tvorí najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Vo viacročnom rozpočte sa predpokladá pokles daňových príjmov najmä na základe očakávania zhoršovania ekonomických parametrov štátu z dôvodu riešenia následkov koronakrízy. Obec očakáva výnos dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane vo výške **95 000.-€**.

V návrhu rozpočtu obce Naháč je predpokladané v roku 2021 zvýšenie príjmov najmä v položke poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad na sumu **10 000.-€**, čo je oproti roku 2020 nárast o 2 000.-€. V prípade zvýšenia príjmov v položke 133013 41 za KO a DSO v súlade s novým VZN č. 6/2020, ktorým sa zvyšuje suma poplatku na daňovníka o 4.-€ pripomínam, že v prípade, že by neprišlo k zvýšeniu kapitálových výdavkov obce kúpou kopírovacieho stroja v hodnote 2 166.-€ a skartovacieho zariadenia Rexel za sumu 316,80.-€ tak by obec výšku poplatku obyvateľom nemusela zvyšovať a v rozpočte by uvedené prostriedky nechýbali, prípadne mohli byť uvedené prostriedky použité na iné potrebné aktivity obce.

Medzi najvýznamnejšie príjmové položky patrí aj výber daní za pozemky a stavby. Ďalšími významnými príjmami sú poplatky za odber podzemnej vody, kde obec očakáva príjem vo výške 21 920.-€ a za prevádzkovanie káblovej televízie vo výške 3 500.- €. Ostatné miestne dane a poplatky sú rozpočtované podľa plnení predchádzajúceho roka.

Nedaňové príjmy, ktoré sú tvorené najmä príjmami z využívania majetku obce, z poskytovania služieb pre občanov a podnikateľov pôsobiacich na území obce, zo správnych

poplatkov sú rozpočtované na základe skutočnosti predchádzajúcich rokov. Obec predpokladá príjem v položke za porušenie finančnej disciplíny vo výške 3 320.-€ .

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú obci poskytované z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo ŠR. Sumy sú rozpočtované vo výške 2 170.-€.

#### Kapitálové príjmy

V pláne rozpočtu na rok 2021 obec zapojila do rozpočtu kapitálové príjmy z predaja pozemkov vo výške 4 000.-€, a upravila príjmovú časť rozpočtu zapojením rezervného fondu obce zvýšením o sumu 56 000.-€.

### **ROZPOČET BEŽNÝCH VÝDAVKOV**

Ako už bolo poukazované v stanovisku H.K za minulé roky rozpočtovaná suma na položku OcÚ školenia a semináre vo výške 1 200.- €. sa stále javí ako neúmerne vysoká, najmä ak časť agendy obce vykonávajú a budú vykonávať externé firmy.

Pri kontrole návrhu finančného rozpočtu na rok 2021 najmä pri kontrole zverejnených faktúr a čerpania k 30.10.2020 vybraných položiek , na ktoré bolo poukazované v minulých rokoch vyplynuli opakovane zverejňované rozdiely v skutočnom čerpaní rozpočtu a v údajoch už čerpaných financií zverejnených v návrhu rozpočtu

V položke 637001-41 – je zverejnené čerpanie do 30.10.2020 vo výške 523.-€, z predložených pohybov na účte vyplýva, že k 30.10.2020 je čerpanie vo výške 586.-€, rozdiel je vo výške 63.-€.

V položke 633006 je zverejnené čerpanie do 30.10.2020 vo výške 2 067,76.-€, z predložených pohybov na účte vyplýva, že k 30.10.2020 je čerpanie vo výške 2 219,46.-€, rozdiel je vo výške 151,70.-€.

V položke 637004 je zverejnené čerpanie do 30.10.2020 vo výške 5 048,54.-€, z predložených pohybov na účte vyplýva, že k 30.10.2020 je čerpanie vo výške 4 748,54.-€, rozdiel je vo výške 300.-€.

V položke 632002 41 je zverejnené čerpanie do 30.10.2020 vo výške 9 080,28.-€, zo zverejnených faktúr vyplýva, že k 30.10.2020 je čerpanie vo výške 7 569,89 .-€, rozdiel je vo výške 1510,39.-€.



V položke 637004 41 je zverejnené čerpanie do 30.10.2020 vo výške 60.-€, z predložených pohybov na účte vyplýva, že k 30.10.2020 je čerpanie vo výške 120.-€, rozdiel je vo výške 60.-€.

V položke 637031 41 je zverejnený návrh vo výške 2 000.-€.

Prezentované zníženie výdavkov v položke 01.1.1 611 41 OcÚ Tarifný plat predstavuje sumu 40 000.-€ , predpokladané zníženie oproti roku 2020 o je teda vo výške 4 150.-€, ale úspora nebude v predstavovanej výške najmä z dôvodu, že prichádza k zvýšeniu rozpočtu v položke 6370005 41 špeciálne služby účtovníctvo- mzdy vo výške 8 000.-€. Zo zmlúv ešte vyplýva, že do nákladov obce bude potrebné aj zaradiť výdavky na cestovné. Uvedená úspora teda z pohľadu návrhu rozpočtu predstavuje nárast výdavkov o 3 850.- €. Okrem toho návrh rozpočtu stále predpokladá v položke 612001 41 osobný príplatok vo výške 3 500.-€, a v položke 01.1.1 614 41 odmeny vo výške 1 000.-€.

## KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Podľa prijatých opatrení v **§ 33a ods. 1 zákona č. 67/2020 Z. z.** kapitálové výdavky rozpočtované na rozpočtový rok 2018, ktoré neboli použité do konca roka 2020 v súlade s **§ 8 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z.**, možno použiť do 31. decembra 2021. V návrhu rozpočtu v roku 2021 plánuje obec kapitálové výdavky v celkovej sume 56 000, - €, pričom obec vo zverejnenom návrhu rozpočtu zdôvodnila plánované investície a zámery obce na ďalšie obdobie podľa jednotlivých položiek. Najvyššiu položku v predpokladanej výške 15 000.-€ tvorí vysporiadanie obecných pozemkov pod Kultúrnym domom a prípravná a projektová dokumentácia spojená s územným plánom obce vo výške 12 000.-€.

## FINANČNÉ OPERÁCIE

V návrhu rozpočtu výdavkových finančných operácií sú uvedené splátky návratných zdrojov financovania zo ŠFRB v ročnej výške 5 600.-€.

Podľa § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet musia zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Podľa § 12 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. obec sledujú v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonávajú zmeny vo svojom rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov, s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka, pričom schodok bežného rozpočtu obce alebo vyššieho územného celku môže vzniknúť len z

dôvodu použitia prostriedkov rezervného fondu podľa § 10 ods. 9 a nevyčerpaných v minulých rokoch. Pre zostavenie rozpočtu sú z opatrení pre územnú samosprávu najdôležitejšie výnimky ustanovené v § 36 ods. 2 zákona č. 67/2020 Z. z., podľa ktorých obec môže počas obdobia pandémie až do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania a tento postup sa nepovažuje za porušenie § 10 ods. 7 a 9, § 12 ods. 3 a § 17 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.

Obec v predloženom návrhu rozpočtu dosahuje vyrovnané hospodárenie a schodok kapitálového rozpočtu vo výške 52 000.-€. Schodok je krytý zapojením prostriedkov z rezervného fondu vo výške 56 000.-€.

§10 ods. 7 zákona 583/2004 Z.z stanovuje obciam povinnosť zostavovať rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový, tak kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Obec teda v návrhu rozpočtu na rok 2021 splnila podmienky stanovené zákonom.

#### **D. ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU VIACROČNÉHO PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2021 – 2023, ktorý spĺňa základné princípy rozpočtovania. Návrh rozpočtu bol zverejnený zákonným spôsobom - na úradnej tabuli obce Naháč a na webovom sídle obce ([www.obecnahac.sk](http://www.obecnahac.sk)) v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2023 konštatujem, že okrem vyššie uvedených skutočností je zostavený v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä s príslušnými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Bc. Jana Lopatková

Hlavná kontrolórka obce Naháč

